

**Uchwała Nr XI/60/2015  
Rady Miejskiej w Mordach  
z dnia 24 lipca 2015 r.**

**w sprawie skargi Prokuratora Rejonowego w Siedlcach z dnia 12 czerwca 2015 r. na uchwałę Nr X/45/2011 Rady Miejskiej w Mordach z dnia 31 sierpnia 2011 r. w sprawie ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych i podawania napojów alkoholowych na terenie Miasta i Gminy Mordy.**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270) Rada Miejska w Mordach uchwała, co następuje:

§ 1

Nie uwzględnąć skargi Prokuratora Rejonowego w Siedlcach z dnia 12 czerwca 2015 r. na uchwałę Nr X/45/2011 Rady Miejskiej w Mordach z dnia 31 sierpnia 2011 r. w sprawie ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych i podawania napojów alkoholowych na terenie Miasta i Gminy Mordy.  
Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej stanowi załącznik do uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Mordy.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Miejskiej  
*Ewa Jarocka*  
mgr Ewa Elżbieta Jarocka

## Uzasadnienie do uchwały Nr XI/60/2015

W dniu 29 czerwca 2015 r. wpłynęła do Rady Miejskiej w Mordach skarga Prokuratora Rejonowego w Siedlcach na uchwałę Nr X/45/2011 Rady Miejskiej w Mordach z dnia 31 sierpnia 2011 r. w sprawie ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych i podawania napojów alkoholowych na terenie Miasta i Gminy Mordy, w części dotyczącej § 1 uchwały.

Skarga zawiera zarzut istotnego naruszenia przepisów prawa materialnego, a mianowicie:

- przepisów Preambuły oraz art. 1, art. 2 i art. 12 ust. 2 oraz art. 96 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi polegające na sprzecznych z założeniami w/w ustawy przyjęciu w § 2 uchwały niejasnego, nieprecyzyjnego, skutkującego dowolnością na etapie stosowania prawa miejscowego określenia sposobu mierzenia odległości pomiędzy obiektami uznanymi za chronione a miejscami sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

W związku z powyższym Prokurator wniósł o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w części dotyczącej § 1 uchwały jako wydanej z istotnym naruszeniem prawa.

W uzasadnieniu wskazał, że wskazany w § 1 uchwały sposób mierzenia odległości 50 metrów od obiektów chronionych jest nieprecyzyjny i może pozwalać na dowolność na etapie realizacji uchwały, w tym w zakresie opiniowania i załatwiania wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu. Zwrot „najkrótszą drogą powszechnie uczęszczaną” umożliwia różne pojmowanie mierzenia odległości i nie dąży do realizacji celów ustawy, m.in. ograniczenia dostępności alkoholu i tworzenia warunków motywujących powstrzymanie się od spożywania alkoholu. Odległości te powinny być mierzone w oparciu o obiektywne mierniki pomiaru odległości.

**Po rozpatrzeniu skargi Rada Miejska w Mordach uznaje, że zarzuty skargi nie zasługują na uwzględnienie z następujących względów:**

- Przede wszystkim należy podnieść, że regulacja zawarta w § 1 uchwały jest jedyną regulacją merytoryczną. Stwierdzenie nieważności tylko § 1 pozostawi uchwałę bez treści merytorycznej, co nie jest zgodne z zasadami techniki prawodawczej. W takiej sytuacji skarga winna zawierać wniosek o stwierdzenie nieważności całej uchwały, a nie tylko jej § 1.

- Zgodnie z art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356 ze zm.) rada gminy jest uprawniona do określenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych na terenie gminy.

W ramach przyznanych ustawą kompetencji Rada Miejska w Mordach w § 1 uchwały określiła katalog obiektów chronionych i przyjęła, że punkty sprzedaży napojów alkoholowych mogą być usytuowane w odległości 50 metrów od tychże obiektów chronionych. Ustaliła też sposób mierzenia odległości od miejsc chronionych, przyjmując, że odległość ta mierzona jest najkrótszą drogą powszechnie uczęszczaną od punktu sprzedaży do granicy obiektów chronionych, a przypadku braku wyraźnej granicy pomiaru odległości należy dokonać do najbliższej położonej części budynku.

Taki sposób mierzenia odległości od punktów sprzedaży napojów alkoholowych jest jasny i zrozumiały zarówno dla organu wydającego zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych jak i dla przedsiębiorców ubiegających się o zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych. Przez wiele lat obowiązywania uchwały nie budził też zastrzeżeń ze strony mieszkańców Gminy, ponieważ nigdy nie było skarg z tego powodu. Uwzględnia też specyfikę usytuowania obiektów chronionych jak i punktów sprzedaży (większość z nich jest usytuowana wokół rynku stanowiącego centralny punkt miejscowości Mordy). A zatem

jedynym możliwym w praktyce sposobem jest mierzenie jej drogami gminnymi powszechnego korzystania, okalającymi rynek.

Dodać tu należy, że odległość 50 m od obiektów chronionych nie jest odległością małą (w innych gminach w Polsce bardzo często przyjmowane są odległości znacznie mniejsze, nawet 30 czy 20 m). Brak zatem podstaw do przyjęcia – jak to czyni Prokurator Rejonowy w Siedlcach – że Rada Gminy w Mordach narusza cele ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Jeżeli bowiem ustawa przyznaje Radzie Gminy kompetencje do ustalania zasad usytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych, to w ramach tychże kompetencji Rada może przyjąć taki sposób mierzenia odległości, który odpowiada specyfice położenia miejsc chronionych, a także uwzględnia cele ustawy oraz nie powoduje konfliktów na tym tle wśród mieszkańców Gminy. Działanie Rady w tym zakresie mieści się zatem w ramach przyznanej jej samodzielności, podlegającej ochronie sądowej zgodnie z art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.).

W świetle powyższego Rada Miejska uznała, iż brak jest podstaw prawnych do uwzględnienia skargi.