

IN.6220.9.2023.JP

DECYZJA
o odmowie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach

Na podstawie art. 59a ust. 3 pkt 1, art. 71 ust. 2 pkt 2, art. 75 ust. 1 pkt 4 oraz art. 85 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 ze zm.), w związku z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku...

orzekam

odmówić wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia polegającego na „Posadowieniu budynku hali drobiarskiej z infrastrukturą towarzyszącą na działce o nr ewid. 1023/8 w miejscowości Kolonia Mordy, gmina Mordy, powiat siedlecki, województwo mazowieckie”.

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 22 listopada 2023 r. ... zwróciła się do Burmistrza Miasta i Gminy Mordy o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na „Posadowieniu budynku hali drobiarskiej z infrastrukturą towarzyszącą na działce o nr ewid. 1023/8 w miejscowości Kolonia Mordy, gmina Mordy, powiat siedlecki, województwo mazowieckie”.

Zgodnie z art. 74 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 ze zm.) zwanej dalej ustawą „oos”, Inwestor do wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dołączył:

- 1) kartę informacyjną przedsięwzięcia w związku z kwalifikacją przedsięwzięcia dokonaną na podstawie § 3 ust.1 pkt 104 lit. b oraz § 3 ust.1 pkt 37 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839);
- 2) poświadczoną przez właściwy organ mapę ewidencyjną w wersji papierowej, w skali 1:5000 obejmującą przewidywany teren na którym będzie realizowane przedsięwzięcie;
- 3) mapę w postaci papierowej i elektronicznej z zaznaczonym przewidywanym terenem na którym będzie realizowane przedsięwzięcie oraz z zaznaczonym przewidywanym obszarem na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie;
- 4) wypis i wyrys z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Mordy;

5) wypisy z rejestru gruntów dla działek o nr ew. 1023/6, 1023/8, 1023/9, 1402/1, 1023/4, 1402/4, 1025, 1027/1, 1027/2, 1029/1, 1402/2, 1402/3, 1402/4 – obręb Kolonia Mordy.

W myśl art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy ooś organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w przypadku przedmiotowego przedsięwzięcia jest Burmistrz Miasta i Gminy Mordy.

Zawiadomieniem z dnia 12 grudnia 2023 r. Burmistrz Miasta i Gminy Mordy powiadomił strony postępowania oraz podał do publicznej wiadomości informację o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego przedsięwzięcia.

Niniejsze zawiadomienie zostało doręczone korespondencyjnie stronom postępowania oraz opublikowane na Stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy Mordy, wywieszone na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miasta i Gminy w Mordach oraz w miejscowości Kolonia Mordy.

Strony postępowania ustalono na podstawie art. 74 ust. 3a pkt 1 ustawy ooś. Podstawą do sporządzenia wykazu stron była mapa ewidencyjna z zaznaczonym terenem na którym realizowane będzie planowane przedsięwzięcie wraz z zasięgiem oddziaływania stanowiąca załącznik do wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Burmistrz Miasta i Gminy Mordy zakwalifikował przedmiotowe przedsięwzięcie, zgodnie z § 3 ust.1 pkt 104 lit. b oraz § 3 ust.1 pkt 37 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839) jako przedsięwzięcie mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Zgodnie z przedłożoną przez Inwestora dokumentacją planowana inwestycja polegać będzie na posadowieniu hali drobiarskiej wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działce o nr ewid. 1023/8 w miejscowości Kolonia Mordy. Planowana obsada hali drobiarskiej wynosić będzie 49600 sztuk brojlerów, co odpowiada 198,4 DJP.

Mając na uwadze ustalony stan faktyczny, należy stwierdzić co następuje.

Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach określa środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia. Postępowanie w sprawie wydania decyzji środowiskowej wszczyna się na wniosek podmiotu planującego podjęcie realizacji inwestycji. Na organie administracyjnym ciąży obowiązek zagwarantowania udziału w postępowaniu wszystkim podmiotom, które w danej sprawie mają prawnie chronione interesy. Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach ma charakter rozstrzygnięcia wstępnego względem przyszłego zezwolenia na realizację konkretnego przedsięwzięcia inwestycyjnego i pełni wobec niego funkcję prejudycjalną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 25 października 2018 r. sygn. Akt II SA/Łd 340/18, LEX nr 2577715).

Początkowym etapem procedury wydawania decyzji środowiskowej jest weryfikacja zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Organ wydający decyzję środowiskową zobowiązany jest do samodzielnej analizy zapisów miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego pod kątem stwierdzenia możliwości realizacji planowanego przedsięwzięcia.

Burmistrz Miasta i Gminy Mordy wskazał, że teren przeznaczony pod planowaną inwestycję objęty jest zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Mordy uchwalonego Uchwałą Nr XLII/185/2006 Rady Miejskiej w Mordach z dnia 12 października 2006 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2006 r. Nr 248 poz. 8931), zmienionego Uchwałą Nr XXXVI/264/2021 Rady Miejskiej w Mordach z dnia 29 grudnia 2021 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2022 r. poz. 584).

Zgodnie z wypisem z przytoczonego powyżej dokumentu, działka na której planowana jest realizacja przedmiotowego przedsięwzięcia znajduje się częściowo w strefie określonej symbolem R-1 – terenach rolniczych intensywnego rolnictwa, częściowo w strefie określonej symbolem R-3 – terenach rolniczych bez zabudowy, częściowo w strefie ochrony obszarów o cennych walorach przyrodniczych i krajobrazowych oraz w granicy terenów objętych ochroną w ramach obszaru Natura 2000.

Z analizy materiału zgromadzonego w toku postępowania administracyjnego wynika, iż hala drobiarska zostanie zaprojektowana na terenie rolniczym intensywnego rolnictwa, oznaczonym na rysunku planu symbolem R-1. Według zapisu § 111 planu Gminy Mordy teren ten przeznaczony jest na realizację i utrzymanie funkcji związanych z rolniczą przestrzenią produkcyjną, a także dopuszcza się lokalizację urządzeń i budowli rolniczych oraz rozbudowę, przebudowę, uzupełnienie lub remont istniejących siedlisk. Zgodnie z definicją zawartą w art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo Budowlane (Dz. U. z 2023 r. poz. 682 ze zm.) gdy mowa jest o **budowli** to należy przez to rozumieć obiekt budowlany niebędący budynkiem i obiektem małej architektury. Przedmiotowa inwestycja obejmuje budowę budynku hali drobiarskiej, który przeznaczony będzie typowo do produkcji masowej, przemysłowej, zatem nie jest to urządzenie i budowla rolnicza, na które zezwala plan miejscowy.

Ponadto, zwrócić uwagę należy również na faktyczne zagospodarowanie obszaru inwestycji. Na terenie przedmiotowej działki nie istnieje żadna zabudowa, dlatego też nie jest możliwa interpretacja planu w nawiązaniu do rozbudowy istniejącego siedliska. Zabudowa zagrodowa (rolnicza), inaczej siedlisko- to funkcjonalnie zorganizowane, w ramach jednego podwórka zabudowania o charakterze gospodarczym oraz mieszkaniowym służące prowadzeniu gospodarstwa rolnego (wyrok NSA z 27 lutego 2014 r., sygn. II OSK 2333/12, Lex nr 1495267). Zabudowa zagrodowa stanowi jednocześnie miejsce zamieszkania oraz pracy rolnika i jego rodziny.

Nie jest możliwe zatem, aby na terenie R-1 mógł powstać budynek hali drobiarskiej, który zgodnie z definicjami art. 3 pkt 3 i 9 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane nie jest budowlą i urządzeniem rolniczym, a także nie stanowi istniejącego siedliska.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia zauważyć należy, że planowana inwestycja jest niezgodna z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Mordy.

Orzecznictwo sądowe wskazuje, że w przypadku gdy plan miejscowy nie przewiduje przeznaczenia terenu pod określone przedsięwzięcie, to organ ma obowiązek, wobec braku zgodności przedsięwzięcia z planem, wydać decyzję odmowną w sprawie określenia środowiskowych uwarunkowań, bez konieczności przeprowadzania postępowania

wyjaśniającego w szerszym zakresie, w tym bez konieczności badania rzeczywistego wpływu planowanej działalności na środowisko, ani przeprowadzania postępowania opiniującego i uzgadniającego z innymi organami (wyrok WSA w Warszawie z 23.11.2017 r., VIII SA/Wa 177/17, Legalis).

W świetle powyższego, a także w oparciu o art. 59a ust. 3 pkt 1 ustawy ooś, Burmistrz Miasta i Gminy Mordy uznał, iż dalsze prowadzenie postępowania w przedmiocie wydania decyzji środowiskowej jest zbędne i niecelowe.

Burmistrz Miasta i Gminy Mordy na podstawie art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.), przed wydaniem decyzji odmawiającej wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego przedsięwzięcia powiadomił strony postępowania zawiadomieniem z dnia 17 stycznia 2024 r. o zakończeniu postępowania administracyjnego oraz o możliwości zapoznania się z aktami sprawy, uzyskania wyjaśnień w sprawie oraz możliwości składania wniosków, uwag i zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia otrzymania zawiadomienia.

Niniejsze zawiadomienie zostało doręczone korespondencyjnie stronom postępowania oraz opublikowane na Stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy Mordy, a także wywieszane na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miasta i Gminy w Mordach oraz w miejscowości Kolonia Mordy. W wyznaczonym terminie żadna ze stron nie złożyła pisemnych oraz ustnych uwag i wniosków.

Biorąc pod uwagę powyższe należało orzec jak w sentencji decyzji.

POUCZENIE

Decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach dołącza się do wniosku o wydanie decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 oraz zgłoszenia, o którym mowa w ust. 1a. ustawy ooś. Zgodnie z treścią art. 72 ust. 3 ustawy ooś złożenie wniosku lub dokonanie zgłoszenia może nastąpić w terminie 6 lat od dnia, w którym decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach stała się ostateczna, z zastrzeżeniem ust. 4 i 4b.

Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium w Siedlcach za pośrednictwem Burmistrza Miasta i Gminy Mordy w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż podlega natychmiastowemu wykonaniu oraz, że brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Cofnięcie prawidłowo złożonego oświadczenia o zrzeczeniu się praw do wniesienia odwołania nie wywołuje skutków prawnych.

Jeżeli decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie, na zgodny wniosek wszystkich stron zawartych w odwołaniu, organ odwoławczy przeprowadza postępowanie

wyjaśniające w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy.

Organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające także wówczas, gdy jedna ze stron zawarła w odwołaniu wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy, a pozostałe strony wyraziły na to zgodę w terminie czternastu dni od dnia doręczenia im zawiadomienia o wniesieniu odwołania, zawierającego wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy.

Burmistrz Miasta i Gminy Mordy
/-/ Jan Paweł Ługowski
podpis na oryginale

Otrzymują:

1. Pani
2.
3.
4. a/a