

IN.6220.10.2023.JP

**DECYZJA**  
**o odmowie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach**

Na podstawie art. 59a ust. 3 pkt 1, art. 71 ust. 2 pkt 2, art. 75 ust.1 pkt 4 oraz art. 85 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 ze zm.), w związku z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku...

**orzekam**

**odmówić wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia polegającego na „Posadowieniu budynku hali drobiarskiej z infrastrukturą towarzyszącą na działce o nr ewid. 1405 i 1406 w miejscowości Kolonia Mordy, gmina Mordy, powiat siedlecki, województwo mazowieckie”.**

**UZASADNIENIE**

Wnioskiem z dnia 22 listopada 2023 r. ... zwróciła się do Burmistrza Miasta i Gminy Mordy o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na „Posadowieniu budynku hali drobiarskiej z infrastrukturą towarzyszącą na działce o nr ewid. 1405 i 1406 w miejscowości Kolonia Mordy, gmina Mordy, powiat siedlecki, województwo mazowieckie”.

Zgodnie z art. 74 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 ze zm.) zwanej dalej ustawą „oos”, Inwestor do wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dołączył:

- 1) kartę informacyjną przedsięwzięcia w związku z kwalifikacją przedsięwzięcia dokonaną na podstawie § 3 ust.1 pkt 104 lit. b oraz § 3 ust.1 pkt 37 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839);
- 2) poświadczoną przez właściwy organ mapę ewidencyjną w wersji papierowej w skali 1:5000 obejmującą przewidywany teren na którym będzie realizowane przedsięwzięcie;
- 3) mapę w postaci papierowej w skali i elektronicznej z zaznaczonym przewidywanym terenem na którym będzie realizowane przedsięwzięcie oraz z zaznaczonym przewidywanym obszarem na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie;
- 4) wypis i wyrys z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Mordy;

5) wypisy z rejestru gruntów dla działek o nr ew.1405, 1406, 1023/6, 1023/8, 1023/7, 1023/3, 1025, 1027/1, 1027/2, 1029/2, 1253, 1030, 1403/2, 1403/3, 1403/4, 1260/2, 1258/8, 1258/10, 1258/12, 1258/14, 1258/16, 1254, 1213– obręb Kolonia Mordy.

W myśl art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy o oś organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w przypadku przedmiotowego przedsięwzięcia jest Burmistrz Miasta i Gminy Mordy.

Zawiadomieniem z dnia 12 grudnia 2023 r. Burmistrz Miasta i Gminy Mordy powiadomił strony postępowania oraz podał do publicznej wiadomości informację o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego przedsięwzięcia.

Niniejsze zawiadomienie zostało opublikowane na Stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy Mordy, wywieszonym na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miasta i Gminy w Mordach oraz w miejscowości Kolonia Mordy

Strony postępowania ustalono na podstawie art. 74 ust. 3a pkt 1 ustawy o oś. Podstawą do sporządzenia wykazu stron była mapa ewidencyjna z zaznaczonym terenem na którym realizowane będzie planowane przedsięwzięcie wraz z zasięgiem oddziaływania stanowiąca załącznik do wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Burmistrz Miasta i Gminy Mordy zakwalifikował przedmiotowe przedsięwzięcie, zgodnie z § 3 ust.1 pkt 104 lit. b oraz § 3 ust.1 pkt 37 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839) jako przedsięwzięcie mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Zgodnie z przedłożoną przez Inwestora dokumentacją planowana inwestycja polegać będzie na posadowieniu hali drobiarskiej wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działkach o nr ewid. 1405 i 1406 w miejscowości Kolonia Mordy. Planowana obsada hali drobiarskiej wynosić będzie 49600 sztuk brojlerów, co odpowiada 198,4 DJP.

#### **Mając na uwadze ustalony stan faktyczny, należy stwierdzić co następuje.**

Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach określa środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia. Postępowanie w sprawie wydania decyzji środowiskowej wszczyna się na wniosek podmiotu planującego podjęcie realizacji inwestycji. Na organie administracyjnym ciąży obowiązek zagwarantowania udziału w postępowaniu wszystkim podmiotom, które w danej sprawie mają prawnie chronione interesy. Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach ma charakter rozstrzygnięcia wstępnego względem przyszłego zezwolenia na realizację konkretnego przedsięwzięcia inwestycyjnego i pełni wobec niego funkcję prejudycjalną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 25 października 2018 r. sygn. Akt II SA/Łd 340/18, LEX nr 2577715).

Początkowym etapem procedury wydawania decyzji środowiskowej jest weryfikacja zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Organ wydający decyzję środowiskową zobowiązany jest do samodzielnej analizy zapisów miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego pod kątem stwierdzenia możliwości realizacji planowanego przedsięwzięcia.

Burmistrz Miasta i Gminy Mordy wskazał, że teren przeznaczony pod planowaną inwestycję objęty jest zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Mordy uchwalonego Uchwałą Nr XLII/185/2006 Rady Miejskiej w Mordach z dnia 12 października 2006 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2006 r. Nr 248 poz. 8931), zmienionego Uchwałą Nr XXXVI/264/2021 Rady Miejskiej w Mordach z dnia 29 grudnia 2021 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2022 r. poz. 584).

Zgodnie z wypisem z przytoczonego powyżej dokumentu, działki na których planowana jest realizacja przedmiotowego przedsięwzięcia znajdują się:

- działka o nr ew. 1405 częściowo w strefie określonej symbolem R-1 – terenach rolniczych intensywnego rolnictwa, częściowo w strefie określonej symbolem ZL – terenach lasów i zalesień oraz w granicy terenów objętych ochroną w ramach obszaru Natura 2000;
- działka o nr ew. 1406 częściowo w strefie określonej symbolem RM-1 – terenach zabudowy zagrodowej w gospodarstwach rolnych, częściowo w strefie określonej symbolem R-1 – terenach rolniczych intensywnego rolnictwa, częściowo w strefie określonej symbolem R-3 – terenach rolniczych bez zabudowy, częściowo w strefie określonej symbolem ZL- terenach lasów i zalesień, częściowo w strefie ochrony obszarów o cennych walorach przyrodniczych i krajobrazowych oraz w granicy terenów objętych ochroną w ramach obszaru Natura 2000.

Z analizy materiału zgromadzonego w toku postępowania administracyjnego wynika, iż hala drobiarska zostanie zaprojektowana częściowo na terenie rolniczym intensywnego rolnictwa, oznaczonym na rysunku planu symbolem R-1 oraz częściowo na terenie lasów i zalesień, oznaczonym na rysunku planu symbolem ZL.

Według zapisu § 111 planu gminy Mordy teren oznaczony symbolem R-1 przeznacza się na realizację i utrzymanie funkcji związanych z rolniczą przestrzenią produkcyjną, a także dopuszcza się lokalizację urządzeń i budowli rolniczych oraz rozbudowę, przebudowę, uzupełnienie lub remont istniejących siedlisk. Zgodnie z definicją zawartą w art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo Budowlane (Dz. U. z 2023 r. poz. 682 ze zm.) gdy mowa jest o **budowli** to należy przez to rozumieć **obiekt budowlany niebędący budynkiem i obiektem małej architektury**. Przedmiotowa inwestycja obejmuje budowę budynku hali drobiarskiej, który przeznaczony będzie typowo do produkcji masowej, przemysłowej, zatem nie jest to urządzenie i budowla rolnicza, na które zezwala plan miejscowy.

Ponadto, zwrócić uwagę należy również, iż przedmiotowe działki nie są w żaden sposób zagospodarowane zabudową mieszkaniową i gospodarczą, dlatego też nie jest możliwa interpretacja planu w nawiązaniu do rozbudowy istniejącego siedliska. Zabudowa zagrodowa (rolnicza), inaczej siedlisko- to funkcjonalnie zorganizowane, w ramach jednego podwórka zabudowania o charakterze gospodarczym oraz mieszkaniowym służące prowadzeniu gospodarstwa rolnego (wyrok NSA z 27 lutego 2014 r., sygn. II OSK 2333/12, Lex nr 1495267). Zabudowa zagrodowa stanowi jednocześnie miejsce zamieszkania oraz pracy rolnika i jego rodziny, a wszystkie budynki (mieszkalne, gospodarcze) nie mogą wychodzić poza teren jednej działki budowlanej.

Nie jest możliwe zatem, aby na terenie R-1 mógł powstać budynek hali drobiarskiej, który zgodnie z definicjami art. 3 pkt 3 i 9 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane nie jest budowlą i urządzeniem rolniczym, a także nie stanowi istniejącego siedliska.

Z analizy materiału dowodowego wynika również, iż część obiektu inwentarskiego zostanie zaprojektowana na terenie lasów i zalesień. W myśl §122 pkt 3 planu gminy Mordy na terenie oznaczonym na rysunku planu symbolem ZL **zakazuje się realizacji jakiegokolwiek zabudowy i zagospodarowania** poza obiektami służącymi gospodarce leśnej.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia zauważyć należy, że planowana inwestycja jest niezgodna z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Mordy.

Orzecznictwo sądowe wskazuje, że w przypadku gdy plan miejscowy nie przewiduje przeznaczenia terenu pod określone przedsięwzięcie, to organ ma obowiązek, wobec braku zgodności przedsięwzięcia z planem, wydać decyzję odmowną w sprawie określenia środowiskowych uwarunkowań, bez konieczności przeprowadzania postępowania wyjaśniającego w szerszym zakresie, w tym bez konieczności badania rzeczywistego wpływu planowanej działalności na środowisko, ani przeprowadzania postępowania opiniującego i uzgadniającego z innymi organami (wyrok WSA w Warszawie z 23.11.2017 r., VIII SA/Wa 177/17, Legalis).

W świetle powyższego, a także w oparciu o art. art. 59 a ust. 3 pkt 1 ustawy ooś, Burmistrz Miasta i Gminy Mordy uznał, iż dalsze prowadzenie postępowania w przedmiocie wydania decyzji środowiskowej jest zbędne i niecelowe.

Burmistrz Miasta i Gminy Mordy na podstawie art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.), przed wydaniem decyzji o odmowie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego przedsięwzięcia powiadomił strony postępowania zawiadomieniem z dnia 17 stycznia 2024 r. o zakończeniu postępowania administracyjnego oraz o możliwości zapoznania się z aktami sprawy, uzyskania wyjaśnień w sprawie oraz możliwości składania wniosków, uwag i zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia otrzymania zawiadomienia.

Niniejsze zawiadomienie zostało opublikowane na Stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy Mordy, a także wywieszono na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miasta i Gminy w Mordach oraz w miejscowości Kolonia Mordy. W wyznaczonym terminie żadna ze stron nie złożyła pisemnych oraz ustnych uwag i wniosków.

Do dnia wydania decyzji nie wpłynęły żadne wnioski, uwagi i zapytania w sprawie prowadzonego postępowania i zgromadzonych dowodów.

Biorąc pod uwagę powyższe należało orzec jak w sentencji decyzji.

## POUCZENIE

Decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach dołącza się do wniosku o wydanie decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 oraz zgłoszenia, o którym mowa w ust. 1a. ustawy ooś.

Zgodnie z treścią art. 72 ust. 3 ustawy o oś złożenie wniosku lub dokonanie zgłoszenia może nastąpić w terminie 6 lat od dnia, w którym decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach stała się ostateczna, z zastrzeżeniem ust. 4 i 4b.

Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium w Siedlcach za pośrednictwem Burmistrza Miasta i Gminy Mordy w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż podlega natychmiastowemu wykonaniu oraz, że brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Cofnięcie prawidłowo złożonego oświadczenia o zrzeczeniu się praw do wniesienia odwołania nie wywołuje skutków prawnych.

Jeżeli decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie, na zgodny wniosek wszystkich stron zawartych w odwołaniu, organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy.

Organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające także wówczas, gdy jedna ze stron zawarła w odwołaniu wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy, a pozostałe strony wyraziły na to zgodę w terminie czternastu dni od dnia doręczenia im zawiadomienia o wniesieniu odwołania, zawierającego wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy.

Burmistrz Miasta i Gminy Mordy  
/-/ Jan Paweł Ługowski  
podpis na oryginale

Otrzymują:

1. Pani ...
2. Strony postępowania w trybie art. 49 Kpa
3. a/a